



הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 23.6.22
פרוטוקול מס' 16

משתתפים: גב' ציונה קניג יאיר, מנכ"ל, יו"ר
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד מיכל מסטיי, יועמ"ש, חברה
גב' ילנה איזנשטיין, מנהלת תחום, משקיפה
עו"ד אילת דגן זילבר, הלשכה המשפטית, משקיפה
גב' אדר פנחס, רכזת הוועדה

סיווג התקשרות לפי תקנה 3 (19)(א) - לביצוע מטרות ציבוריות עם "הסוכנות היהודית לארץ ישראל"

פרויקט חיזוק הקשר בין קהלים ליברליים בישראל ובצפון אמריקה

1. בקשה

היחידה המקצועית במשרד מבקשת להתקשר עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן: "הסוכנות היהודית" או "הארגון") לביצוע פרויקט לחיזוק הקשר בין קהלים ליברלים בישראל וצפון אמריקה (להלן: "הפרויקט"), על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות") ובהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.8 שעניינה "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית". (להלן: "הוראת התכ"ס"). מצ"ב בקשת ההתקשרות וחוות הדעת המקצועית, חתומה על ידי גב' ילנה איזנשטיין, מנהלת תחום תפוצות.

2. רקע כללי

על פי סקרים ומחקרים שונים אתגר הזהות היהודית והקשר לישראל מתחזק מאוד בקהילות המחזיקות גם באוריינטציה ליברלית. על פי המחקר של מכון ראות ההפנמה של מסגרת השיח הפרוגרסיבי בקרב מספר הולך וגדל של יהודים מערערת את הזהות היהודית בארה"ב ומאתגרת את הלכידות הקהילתית ואת החיוניות הפוליטית היהודית.

הקהילות הליברליות בארה"ב, בעיקרן הקהילות הרפורמית והקונסרבטיבית והמהוות את רוב ארגוני הקהילה היהודיים הממוסדים, עשויות לתת פתרון משמעותי לאתגר גובר והולך זה. בעוד שקהל היעד הטבעי של קהילות אלה מזדהה עם השיח הפרוגרסיבי ורובן של חברי ומנהיגי הקהילה מזוהים כליברלים - יש להן מקור הזדהות טבעי בישראל: התנועות הקהילתיות הליברליות. יצירת וחיזוק השיח והקשר על בסיס חברתי ו/או דתי בין קהילות ליברליות בתפוצות עם קהלים וקהילות ליברליות בארץ יאפשר בניית בסיס משותף חזק יותר וחווית שותפות משמעותית ליצירת קשר ואחדות בטווח הארוך.



במסגרת התוכנית, המשרד, באמצעות הסוכנות היהודית, יפעל במקביל עם קהלים שונים וקבוצות גילאים מגוונות ויחבר אותם למקבילהם בישראל וזאת על מנת להשפיע ולעצור את המגמות האנטי ציוניות שמתחילות להתעורר בקרב קהלים ליברלים בארה"ב.

ליבה של התוכנית, מתמקד בחיבור בין קהלים ישראלים למקביליהם בתפוצות אשר מדברים באותה השפה ולהם יש את היכולת להשפיע אחד על השני. אי לכך, המשרד חיפש גוף שיש לו ניסיון עשיר בניהול שותפויות, יצירת מרחבי שיח חוצי עולם ואשר בקונצנזוס עם קהלים ליברלים בישראל ובתפוצות.

על רקע האמור, מבקש המשרד להתקשר עם הסוכנות היהודית להפעלת התוכנית.

3. מטרות הפרויקט

מטרת העל של התכנית היא חיבור וחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב קהלים וקהילות ליברליים בתפוצות וחיבור קהלים בישראל ליהדות הליברלית בתפוצות.

מטרה זו תושג על ידי ביצוע שלושה היבטים משלימים:

א. הרחבה והעמקה של תכניות ומיזמי שותפויות בין קהלים ליברליים בארץ ובצפון אמריקה (יצויין כי המיקוד בארה"ב נובע מכך שרוב הקהילות הליברליות מתגוררות בצפון אמריקה).
ב. הנגשת והעמקת הידע אודות הקהילות הליברליות בארה"ב בקרב החברה הישראלית על מנת לאפשר את השותפות על בסיס של ידע והבנה.

ג. הכשרה של מנהיגות מקצועית ומתנדבת בקהילות הליברליות בארץ ובתפוצות כחלק ולצורך חיזוק השותפות.

יודגש כי כל הפעילות בפרויקט תבוצע באמצעות יצירת פעילות חדשה עם תכנים חדשים ללא תמיכה בפעילות קיימת.

4. זהות הגוף עמו מבקשים להתקשר - הסוכנות היהודית

לסוכנות היהודית תפקיד משמעותי בסיוע לממשלת ישראל בכינוס השולחן היהודי העולמי וכן היא בעלת מספר תשתיות גלובליות:

- רשת "שותפויות ביחד" המונה 45 שותפויות בפריסה גאוגרפית, הכוללת פעילות קהילתית, בלתי פורמלית, מנהיגות מקצועית ומתנדבת; הרשת העולמית של שותפות ביחד, מחזקת קהילות יהודיות בישראל ומחוצה לה על ידי יצירת מעורבות מחודשת, מתמשכת ומשמעותית בין חברי הקהילות בארץ ובחו"ל. התוכנית הנ"ל שמה דגש על המרחב הגיאוגרפי ללא הסתכלות ספציפית על קהל ליברלי.
- פלטפורמת השליחות הפועלת ב-65 מדינות עם כלל הארגונים הקהילתיים והחינוכיים, תנועות הנוער, ארגוני סטודנטים ועוד;
- תכניות מנהיגות חינוכיות בחברה הישראלית לרבות: תכניות למחנכים פורמאליים ובלתי פורמליים; מכינות קדם צבאיות ועוד;
- מערך גלובלי של נציגויות – ופריסה ארצית ב-120 רשויות בישראל;



- פלטפורמות חינוכיות – הכשרות, עבור מחנכים וצעירים כגון "מקום", "המכון למדריכי חו"ל" ועוד.

לפיכך, הסוכנות הינה הארגון המתאים ביותר להפעיל תכנית זו באמצעות כלל תשתיותיה. מוצע כי התכנית תנוהל על ידי הסוכנות היהודית כגוף המתכלל בארץ ובתפוצות, ותלווה ותפקח מקצועית על ידי אנשי צוות ייעודיים שיגויסו לטובת קידום מטרות התכנית. ההתקשרות עם ספקי משנה כפופה לאישור מראש של ועדת המכרזים של המשרד בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.8. ככל שיאושרו התקשרויות המשנה, הן יבוצעו לפי עקרונות חוק חובת המכרזים.

5. תקופת ההתקשרות

תקופת ההתקשרות הינה שנתיים מיום החתימה על הסכם ההתקשרות.

6. ההיקף הכספי של ההתקשרות

שווי ההתקשרות הינו 8,000,000 ₪ כולל מע"מ (התקורה לא תעלה 5% משווי ההתקשרות).

7. עיקרי התוכנית ויעדיה (מצ"ב נספח א' ובו התוכנית המפורטת)

- א. הרחבה והעמקה של שותפויות בין קהלים ליברליים בארץ ובארה"ב- אנו נמצאים בשלהי משבר הקורונה אשר השפיע רבות על הקהילות היהודיות והקשר עם ישראל: תשתיות יהודיות קהילתיות נפגעו, אחרי שנתיים ללא מפגשים פיזיים קהילות רבות איבדו קשר עמוק עם חברי הקהילה הכולל בין היתר שיתוף על ישראל, והחוסר בביקורים בישראל, תכניות חינוכיות משמעותיות לנוער וצעירים בישראל פגעו בתחושת החיבור וההכרות המעמיקה של צעירים ליברלים בארה"ב עם ישראל.
- ב. הנגשת והעמקת הידע אודות הקהילות הליברליות בארה"ב בקרב החברה הישראלית על מנת לאפשר את השותפות על בסיס ידע והבנה- פיתוח קמפיין חינוכי להעלאת מודעות חברתית לגבי ליברליות יהודית – ציונית בתפוצות על אתגריה ומורכבותה, עמדותיה וכן הערכים והעקרונות המובילים אותה.
- ג. הכשרה של מנהיגות מקצועית ומתנדבת בקהילות הליברליות בארץ ובתפוצות כחלק ולצורך חיזוק השותפות והקשר לישראל-יזום פיתוח והטמעה של הכשרה של אנשי מקצוע ומנהיגות מתנדבת רלבנטיים בארץ ובתפוצות: רבנים, אנשי חינוך פורמלי ובלתי פורמלי ומובילי קהילות במיקוד ודגש על הפרופיל הליברלי. ההכשרה תהא מכוונת למטרת התכנית היינו חיזוק השותפות בין קהלים וקהילות ליברליות בארץ ובארה"ב ותתקיים באופן מקביל ומשותף. בוגרות ובוגרי ההכשרות הללו ישמשו כסוכני שינוי ומכפילי כוח למטרת התכנית כולה.

8. נימוקים לסיווג ההתקשרות כהתקשרות לביצוע מטרות ציבוריות

ההתקשרות הינה התקשרות לימטרות ציבוריות כהגדרתם בסעיף 11 א (ב) בחוק המעמד להסתדרות הציונית והסוכנות היהודית, תשי"ג-1952 בהיותה התקשרות שמטרתה העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, יצירת שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל וחינוך בתפוצות.



9. התייחסות לתקנה 1ב - עדיפות המכרז הפומבי:

על מנת שהפרויקט יצליח יש צורך בגוף שמכיר היטב את מגוון הקהילות בישראל ותפוצות, בעל פריסה רחבה בארץ ורחבי העולם, בעל ידע וניסיון בתחום הכשרות, בניית שותפויות, יצירת תוכן חינוכי, קיום כנסים ועוד. כמו כן, המשרד הגדיר מראש קריטריונים שעל השותף לעמוד בהם להצלחת התוכנית:

- א. גוף בעל ניסיון ויכולת מוכחים בשילוב ערכים ליברליים עם ערכים ציוניים ויהודים.
- ב. מוסדות בפריסה גאוגרפית רחבה.
- ג. ניסיון עשיר בעבודה עם מנהיגות בכירה, בני נוער, קהלים רחבים- בישראל ובתפוצות.

הסוכנות היהודית הינה הארגון היחיד שעונה בצורה הטובה ביותר לכל הפרמטרים, הסוכנות זוכה לקונצנזוס רחב ביותר בעולם היהודי ובפרט בקרב הציבורים הליברלים, עוסקת כבר שנים רבות בתחום בניית שותפויות ויש לה ידע עשיר בפיתוח והכשרת מנהיגות צעירה. לא קיימים ספקים נוספים היכולים לתת את המענה הנדרש להצלחה בפרויקט זה, ולכן אין זה מוצדק לצאת למכרז בנושא זה או לבצע הליך תחרותי אחר כמפורט בתקנה 1ב.

10. פירוט הגופים אשר יבצעו את השירות בפועל

הסוכנות היהודית תהיה אחראית להיגוי ביצוע ובניית תכנים של ההתקשרות. יחד עם זאת, הסוכנות מתכוונת לפרסם הליך תחרותי ושוויוני בהתאם לעקרונות חוק חובת המכרזים ונוהל הרכש של הסוכנות ולהתקשר עם ספקי משנה לסיוע בביצוע חלק מן השירותים המפורטים בתוכנית העבודה. ההליך התחרותי יפנה לכלל הקהלים המעוניינים לקיים פעילות חינוכית-חברתית בנושאים הקשורים לעולמות ליברלים.

יצוין כי הסוכנות רשאית לבצע התקשרות תוך הסתייעות בספקי משנה, **בכפוף לאישור מראש של ועדת המכרזים של המשרד**, אך ורק במקרה בו ההתקשרות נעשית לצורך רכישת שירותים **שאינם מהווים החלפה למעשה של הסוכנות היהודית בביצוע הפעילות ושבידי הסוכנות היהודית יוותר חלק משמעותי בביצוע ההתקשרות, ואשר נצרכים עקב אופיים הטכני או המיומנות המקצועית הכרוכה בהם.**

11. דיון:

- היחידה המקצועית מבקשת ליצור חיבורים בין קהלים בעלי דעות ליברלים בישראל בצפון אמריקה (וזאת בכדי ליצור זיקה משמעותית לקשר עם מדינת ישראל וחיבור של קהלים ישראלים לתפוצות) באמצעות תוכניות הכשרה, סמינרים משותפים ומשלחות שיהיו פתוחות לכלל המשתתפים.
- **התייחסות לסוגיית ההתקשרות עם הסוכנות חלף התקשרות ישירה עם גופים מבצעים-** ההתקשרות עם הסוכנות היהודית כגוף מתכלל, בעל ניסיון עשיר בבניית תוכן, הובלת מהלכים ושינוי עמדות אצל משתתפי הקצה, הינה חיונית להצלחת התוכנית. וזאת בהתבסס מניסיון העבר של המשרד בעריכת מיזמים משותפים בנושאי ההתקשרות הנוכחית, עם ארגונים בעלי ניסיון פחות משמעותי בתחום של בניית תכנים והכשרות (בניגוד לזה שיש



לסוכנות) שלא עמדו במטרות ובמבחן התוצאה של המיזם. לכן היחידה המקצועית סבורה כי תכלול של ההתקשרות באמצעות הסוכנות היהודית תביא לתוצאות רצויות מבחינת מטרות ההתקשרות והעמידה ביעדים כפי שהם הוגדרו ע"י המשרד.

התקשרות עם ספקי משנה בהתאם להוראת התכ"ס: סביר להניח שחלק מהפעילות של הסוכנות תתבצע ע"י ספקי משנה, אשר יבחרו על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, שחל גם על הסוכנות היהודית. המשרד צופה כי התנועות הליברליות בישראל (התנועה הרפורמית והקונסרבטיבית) יגשו. יש לכך ערך מוסף כי יש להם הידע והניסיון בעבודה עם משתתף הקצה, יכולת גיוס קהלים, הנהגה בכירה מוכשרת שיכולה להעביר פעילות. הדבר יקל על העבודה של הסוכנות גם מבחינת הכשרה /עלויות/ פיתוח וגיוס קהלים. כמובן שכל ארגון יוכל לגשת, המכרז יהיה פתוח לכול גוף שיעמוד בקריטריונים של ההליך התחרותי. הקריטריונים יהיו סבירים, ענייניים ושוויוניים יפורסמו באינטרנט באתר הייעודי של הסוכנות, וכן יפורסם באמצעי תקשורת רלוונטיים לקהל היעד ויאפשרו לכל מי שעומד בקריטריונים לקיים פעילות. הקריטריונים יקבעו בהסכם ההתקשרות. מובהר כי ההתקשרות עם ספקי משנה נדרשת עקב מיומנות מקצועית שכרוכה בביצועם כמפורט לעיל ואילו התפקידים שיוותרו בידי הסוכנות כפי שפורטו, מהווים חלק משמעותי בביצוע ההתקשרות.

יודגש כי התקשרות עם ספקי משנה כפופה כאמור לאישור מראש של ועדת המכרזים.

יעדים – יובאו לאישור הוועדה במועד אישור ההתקשרות.
שוויון- הוסבר כי כל הפעילות תהיה גם פתוחה לכול הקהלים שירצו לקחת חלק בתכנים ליברלים בהם יתמקדו התכנים.

המנעות מניגוד עניינים וכפילויות שעשויות להיות עם מיזמים אחרים של המשרד או של משרדים אחרים- הוסבר במסגרת הבקשה ובדיונים קודמים שהתקיימו עם הלשכה המשפטית כי תוכניות המבוצעות על ידי המשרד כיום הן תוכניות שונות, שפונות לקהלי יעד שונים ובעלות מטרות שונות ואין כפל מימון או חשש לניגוד עניינים. עד למועד אישור ההתקשרות יוגדרו קריטריונים למניעת חפיפה בין הפרויקטים של המשרד וכן יוטלו מגבלות על ניגוד עניינים בהסכם.

תקופת בחירות-

על רקע הודעת ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי ביום 20.6.2022 על החלטתם לפעול לפיזור הכנסת ויציאה לבחירות, ולאחר שהכנסת אישרה ביום 22.6.2022 בקריאה טרומית את הצעת החוק להתפזרות הכנסת ה-24, הרי שככל שתאושר הצעת החוק ב-3 קריאות אזי שפניה של מדינת ישראל למערכת בחירות. בהתאם להנחיות היועמ"ש לממשלה, במצב דברים זה יש לאזן בין חובת האיפוק בהפעלת סמכויותיה של הממשלה היוצאת לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית, ובהתאם יש לבחון האם ניתן לקדם ולאשר פרויקט זה.

בהקשר זה מנתה היחידה המקצועית את השיקולים הבאים: עבודת המטה המקצועית ביחס לפרוייקט זה, נערכה כחלק מתכנית העבודה של המשרד, החלה בתחילת השנה ונעשתה עוד לפני שנמסרה הודעת ראש הממשלה הנזכרת לעיל; הפרוייקט מיועד לחזק את השותפות בין ישראל לתפוצות ואת הקשרים עם היהדות הליברלית בארצות הברית – נושא המצוי בלב תחומי העיסוק של המשרד, ואינו שנוי במחלוקת ציבורית; בנוסף, מדובר בפרוייקט לשנתיים בלבד (אשר בהתאם לעמדת היחידה המקצועית – תקופה זו היא



המינימום הנדרש להקמת פרויקט אפקטיבי אשר ישיא תוצאות, על פי נסיון עבר בפרוייקטים מסוג זה.) לפיכך, הפרוייקט לא יביא לקביעת "עובדות מוגמרות" אשר אותן יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות, ככל שתחפוץ בכך במהלך כהונתה, מה גם שמדובר בפרוייקט בהיקף תקציבי אשר אין בו שינוי משמעותי בסדרי העדיפויות הממשלתיים. עוד ציינה היחידה המקצועית כי מאחר שמדובר בפרוייקט אשר עיקרו מוכוון לקשרי ישראל תפוצות וחלקו הגדול מוכוון לאנשים שאינם אזרחי ישראל, ואף ביחס לאזרחי ישראל-אין בו כל הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסויים.

12. החלטת הוועדה

לסווג את בקשת ההתקשרות עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל, כהתקשרות לביצוע מטרות ציבוריות, לצורך ביצוע פרויקט חיזוק הקשר בין קהלים ליברלים בישראל וצפון אמריקה על פי תקנה 193(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

הערות ונימוקים

- א. הוועדה בחנה את מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת התכ"ם מס' 7.6.8 כמפורט לעיל.
- ב. הסוכנות הגישה הצהרה חתומה שלפיה היא לא מספקת שירותים דומים לגוף ממשלתי אחר, בהתאם לסעיף 2.2 להוראות תכ"ם 7.6.8. אין בידי היחידה המקצועית מידע הנוגד את האמור בהצהרה זו.
- ג. הוועדה דנה בעלויות ההתקשרות ומצאה כי הן סבירות. הסוכנות תיגבה תקורה בסך של- עד 5% בגין השירותים שתספק מהתקציב שיקצה המשרד לפרוייקט.
- ד. פרסום במערכת נעמ"ה: בהתאם לסעיף 2.4.2 להוראת התכ"ם תפורסם הכוונה לביצוע ההתקשרות במערכת, למשך 10 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הוועדה בפניות ביחס לקיומו של ספק אחר לביצוע ההתקשרות, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור ההתקשרות הנדונה.

תקנה תקציבית : 04520321

משקיף/ה	לשכה משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	
ילנה איזנשטיין מנהלת תחום	מיכל מסטיי, יועמ"ש	יונתן בצלאל ס' חשב	ציונה קניג-יאיר, מנכ"ל	שם
4/7/22	4.7.22		05/07/22	תאריך
מ/א/א/מ		ד"ר יונתן בצלאל סגן חשב בכיר משרד ראש הממשלה		חתימה